

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 23, Тверь, 170100
тел. (4822) 32-10-53, факс 32-10-53
E-mail: dep_obrazov@web.region.tver.ru
www.минобр.тверскаяобласть.рф

15.10.2018 № 29/14978-06

На _____ от _____

**Руководителям профессиональных
образовательных организаций,
подведомственных Министерству
образования Тверской области**

Уважаемые коллеги!

В соответствии с документом Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, в целях реализации решения постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Тверской области №3 от 22.05.2018, Министерство образования Тверской области направляет Вам методические рекомендации по вопросу профилактики экстремизма среди учащихся.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

**Начальник отдела
профессионального образования**



О.А. Потапова

Методические рекомендации по вопросу профилактики экстремизма среди учащихся

В составе современной Российской Федерации более ста этносов, в том числе около тридцати наций. Взаимоотношения между различными нациями, этническими и религиозными группами всегда отличались своим противоречивым характером - тяготением к сотрудничеству и периодическими взрывами конфликтности. В настоящее время одной из актуальных проблем в России является экстремизм, который постепенно распространяется в подростковой и молодежной среде.

Экстремизм, как правило, в своей основе имеет определенную идеологию. Признаки экстремизма содержат только такие идеологии, которые основаны на утверждении исключительности, превосходства либо неполноценности человека на почве социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, а также идеи политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. В обстановке конфликта - демонстрация жёсткой формы разрешения конфликта.

Понятие экстремизма (экстремистской деятельности) сформулировано в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Конституция Российской Федерации - основной Закон РФ, содержит ряд положений, прямо касающихся экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 29 Конституции не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

За совершение правонарушений, связанных с экстремистскими проявлениями, предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Административная ответственность.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

К националистическим проявлениям можно отнести участие в марше несогласных, акциях протеста, ношение националистической символики, ведение интернет-переписки по вопросам национальности, превосходства одной расы (национальности) над другой.

Вовлечение в совершение правонарушений экстремистской направленности происходит преимущественно с использованием Интернет ресурсов. Втягивая молодых людей в деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, их активные члены прикрываются патриотической риторикой, призывают к расовой и религиозной вражде, скрываясь под маской праведности и национальной гордости, вызывают к столкновению с другими народами.

При вступлении в такие группы интернет-пользователи по рассылке получают негативную информацию, которая размещается на их страничке ВКонтакте, постепенно втягиваются во внутригрупповую переписку, которая носит экстремистский характер.

Общаясь в Социальных сетях, подростки не предполагают о том, что лица, имеющие преступный умысел, различными способами (обманом, уговорами, обещанием различных благ) пытаются вовлечь их в противоправную деятельность.

Статья 20.2 КоАП РФ. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Неоднократно выявлялись факты участия несовершеннолетних (групп несовершеннолетних) в несанкционированных митингах, маршах протеста, пикетированиях и т.п., организованных взрослыми лицами (например, митинг за отмену пенсионной реформы с высказыванием публичных лозунгов, дискредитирующих политическую деятельность Президента РФ).

Статья 20.2.2 КоАП РФ. Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка.

Пример: в одном из районов области были организованы мероприятия с призывами выселить из города лиц некоренной национальности. Многие подростки пришли просто посмотреть, посмеяться, но камеры видеонаблюдения зафиксировали все лица. В результате за участие в несанкционированном митинге подростки были привлечены к ответственности, поставлены на учет в органы полиции.

Статья 20.3 КоАП РФ. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральным законом.

Примером правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, является размещение на страничке в социальной сети ВКонтакте слайдов с нацистской символикой и атрибутикой. Так, в апреле 2015 года сотрудниками полиции выявлен аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» с архивными изображениями солдат вермахта со знаками СС. Изображения содержали комментарии пользователя. На странице данного пользователя был размещен коллаж, на котором имелось изображение человека в коричневой униформе с флагом нацистской Германии и изображение советского воина с советским знаменем на крыше здания. Имелась надпись: «Бриллиант, упавший в грязь, останется бриллиантом. А пыль, поднятая до небес, - все же пыль». Налицо правонарушение: пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики и символики, путем их размещения в открытом доступе в международной (всемирной) компьютерной сети «Интернет».

Статья 20.29 КоАП РФ. Производство и распространение экстремистских материалов.

Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования

документы либо информация на иных носителях (Интернет-сайты в том числе), призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Кроме административной ответственности, правонарушения экстремистской направленности влекут за собой и **уголовную ответственность.**

Как правило, указанные преступления совершаются посредством использования сети «Интернет».

Существует огромное количество программ и Интернет-сервисов, позволяющих общаться как с друзьями, так и с незнакомыми лицами. Здесь можно найти большое количество книг, статей и прочей литературы.

Интернет-пользователи могут столкнуться с контентными рисками в виде материалов, содержащих информацию, разжигающую расовую или религиозную ненависть (экстремизм, терроризм, национализм, а также ненависть или агрессивное поведение по отношению к группе людей или отдельной личности). Зачастую подобный материал может прийти от незнакомца в виде СПАМа или сообщения.

За публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности предусмотрена уголовная ответственность по ст. 280 УК РФ (с 16 лет).

Пример: несовершеннолетний на своей электронной странице ВКонтакте демонстративно размещал изображения и фотоматериалы, содержащие призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, а именно изображения свастики, тексты, поддерживающие идеи нацизма, карикатуры на лиц неславянской национальности.

Ст.282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, уголовная ответственность с 16 лет).

Так, в 2014 г. сотрудниками полиции УМВД России по Тверской области был выявлен несовершеннолетний, который на своей электронной странице ВКонтакте демонстративно размещал изображения и фотоматериалы, содержащие призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности. В отношении данных изображений и фотоматериалов проведено филолого-лингвистическое исследование, по результатам которого вынесено заключение о том, что представленные на исследование материалы содержат призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, а также возбуждение ненависти либо вражды.

В 2013-2014 г.г. несовершеннолетний житель Тверской области, используя имя «Илья Гитлеров, бетмен русский» в социальной сети ВКонтакте опубликовал публичные призывы к экстремистской деятельности.

Статьей 205.2. УК РФ установлена уголовная ответственность (с 16 лет) за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма.

Под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, оправданными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Часть 2 настоящей статьи предусматривает ответственность за те же действия, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

Пример: несовершеннолетний, используя техническое средство компьютер, разместил материалы, призывающие к террористической деятельности, используя социальную сеть ВКонтакте.

Несовершеннолетняя девушка разместила на странице в социальной сети «ВКонтакте» видео и аудиозаписи, направленные на оправдание терроризма.

Ст.205.6 УК РФ (уголовная ответственность с 14 лет) предусматривает ответственность за несообщение в органы власти о лице, которое по достоверно известным сведениям участвует в террористической организации.

Пример: несовершеннолетний посредством социальной сети «ВКонтакте» поддерживал переписку с гражданином Таджикистана, находящимся на территории Сирии, который сообщал подростку о том, что состоит в международной террористической организации «Игил». О данном факте несовершеннолетний в правоохранительные органы не сообщил, в связи с чем осужден судом по ст.205.6 УК РФ, ему назначено наказание в виде штрафа.

Следует отметить, что к экстремистским проявлениям относятся также оскорбления по национальному признаку лиц русской национальности, а также совершение преступлений со стороны граждан не типичной для данного региона национальности в отношении коренного населения на национальной или религиозной почве.

В практике фиксировались следующие проявления экстремизма, повлекшие привлечение виновных к уголовной ответственности:

- публикации в сети Интернет личной фотографии на фоне нацистской символики;
- размещение в сети Интернет фотографии лиц, позиционирующих себя радикальными исламистами, которые в пояснениях содержали негатив по отношению к славянским народам;
- изображение свастики в сети Интернет на фоне украинского флага;
- размещение в сети Интернет резкой негативной информации в отношении деятельности органов государственной власти;
- переписка группы лиц в сети Интернет происходила в развитие нацистской идеологии;
- публичная пропаганда в сети Интернет ненависти к сотрудникам полиции;

- комментарии в сети интернет негативного характера в отношении кавказцев, китайцев, народов других национальностей;
- адресное оскорбление в социальной сети «Одноклассники» по национальному признаку;
- размещение сведений в сети Интернет, пропагандирующих исламизм;
- активное выражение в сети Интернет ненависти к евреям и критика итогов ВОВ;
- обнаружение в сети Интернет пропагандистской записи «Русский стяг, мы идем»;
- распространение религиозной литературы незарегистрированной в установленном порядке.

Статья 207 УК РФ. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (уголовная ответственность с 14 лет).

К таким действиям относятся - заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий

Примером такого деяния является звонок в полицию о том, что в учебном заведении заложено взрывное устройство.

Детская палочка может привести к наступлению таких последствий, как привлечение самого подростка к уголовной ответственности (срок до трех лет), помещение его в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, постановка на учет в полицию. Родителям же приходится платить штраф в размере до двухсот тысяч рублей.

В настоящее время под контролем органов внутренних дел находится ведение переписки в социальных сетях, в том числе по вопросам, касающимся высказываний по национальному вопросу, участия молодежи в различных групповых формированиях, марше «Несогласных».

На постоянной основе правоохранительные органы осуществляют мониторинг сети «Интернет». Современные технические возможности позволяют восстановить даже уничтоженные файлы. Имеют место факты привлечения к уголовной ответственности лиц, которые размещали информацию экстремистского содержания в 2013-2017 годах.

Профилактическая работа.

Наиболее опасным, с точки зрения вхождения в поле экстремистской активности, является возраст от 14 до 22 лет. На это время приходится наложение двух важнейших психологических и социальных факторов. В психологическом плане подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни. Именно в это время подросток озабочен желанием найти свою группу, поиском собственной идентичности, которая формируется по самой примитивной схеме «мы» ? «они».

Также ему присуща неустойчивая психика, легко подверженная внушению и манипулированию. Поиск идентичности, попытки закорениться в жизни ведут к неуверенности, желанию сформировать круг близких по духу

людей, найти ответственного за все беды и неудачи. Таким кругом вполне может стать экстремистская субкультура, неформальное объединение, политическая радикальная организация или тоталитарная секта.

Исходя из этого, вытекают следующие направления в работе по профилактике экстремизма и терроризма в образовательном процессе:

1. Разъяснение молодежи понятия «экстремизм», его противоправной сущности, предупреждение об опасности вовлечения в экстремистские организации.
2. Проведение педагогических советов с приглашением сотрудников правоохранительных органов, классных часов и родительских собраний, на которых разъясняются меры ответственности родителей и детей за правонарушения экстремистской направленности.
3. Обращение внимания на внешний вид ребёнка, на то, как и с кем он проводит свободное время, контроль за использованием сетью Интернет и мобильным телефоном.
4. Пропаганда среди молодёжи здорового и культурного образа жизни: организация летнего отдыха и временного трудоустройства несовершеннолетних, проведение мероприятий по патриотическому и нравственному воспитанию детей и подростков, проведение спортивных и культурно-массовых досуговых мероприятий.
5. Развитие толерантности и позитивного правосознания у подростков, повышение их социальной компетентности, а именно способности к сочувствию, состраданию.
6. Снижение у детей предубеждений и стереотипов в сфере межличностного общения. Этому способствует совместная деятельность детей, творческая атмосфера в группе, использование дискуссий, ролевых игр, обучение методам конструктивного разрешения проблем и конфликтов в повседневном общении, ведения переговоров.
7. Использование психологических методов снижения агрессии, психологической напряженности у детей и подростков.
8. Создание альтернативных форм реализации экстремального потенциала молодежи. Например, занятия творчеством или спортом, разнообразные хобби, клубы по интересам и т. д.

ООДУУНЦН УМВД России по Тверской области



МВД России
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Тверской области)
пл. Мира, 1/70, Тверь, 170005

29 .10.2018 № 521/846

На № _____ от _____

О направлении информации

И.о. Министра образования
Тверской области

Д.А. Куликову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

В целях реализации решения постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Тверской области №3 от 22.05.2018 направляю Вам методические рекомендации по вопросу профилактики экстремизма среди учащихся.

Приложение: по тексту, на 6 л. в 1 экз. только в адрес.

Врио начальника полиции

С.И. Шурыгин